

I. Atala / Sección I

Bizkaiko Lurralde Historikoko Foru Administrazioa Administración Foral del Territorio Histórico de Bizkaia

Batzar Nagusiak / Juntas Generales

2/2016 FORU ARAUA, otsailaren 17koa, Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko martxoaren 10eko 2/2005 Foru Araua aldatzen duena.

Jakinarazten dut ezen Bizkaiko Batzar Nagusiek 2/2016 Foru Araua, otsailaren 17koa, Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei Buruzko martxoaren 10eko 2/2005 Foru Araua aldatzen duena onartu dutela, 2016ko otsailaren 17ko osoko bilkuran, eta arau hori aldarrikatu eta argitaratzeko agindua ematen dudala, araua aplikatu ahal zaien herritar, norbanako eta agintari guztiek bete dezaten eta bete-araz dezaten.

Bilbon, 2016ko otsailaren 18an.

Bizkaiko Ahalduen Nagusia,
UNAI REMENTERIA MAIZ

2/2016 FORU ARAUA, OTSAILAREN 17KOA, BIZKAIKO LURRALDE HISTORIKOKO ZERGEI BURUZKO MARTXOAREN 10EKO 2/2005 FORU ARAUA ALDATZEN DUENA

HITZAURREA

Orain arte, jokabideak zigortzeko xedea duten neurrietan baino ez da zehaztu Ogasun Publikoak zerga-iruzurraren aurka borrokatzeko mekanismoak indartzeko duen beharra, baina joera hori aldatu beharra dago, bide ematearren beste jarduketa hertsagarri batzuei, esaterako, gizartearen gaitzespen zabala jasotzen duten portaerei publizitatea ematean oinarritutako jarduketei. Bada, jarduketa horiek botere publiko guztien jardunaren oinarri izan behar duten gardentasunaren eta publizitatearen printzipioetan funtsatzen dira.

Zergei buruzko Foru Arauan jasoko den neurri berri honen bidez zordunen zerrendak argitaratuko dira, eta zerga-iruzurraren aurkako borroka mota horren adibide da: tresna prebentiboak eta hezigarriak erabiltzen dira zergapekoek beren zerga-betebeharrak borondatez bete ditzaten laguntzeko. Baina neurri horrek, era berean, errespetatu egiten du zerga-datuak isilpean gordetzeko beharra eta, ondorioz, errespetatu egiten ditu erreserba horren oinarrian dautzan printzipioak.

Arauren aldaketa honek ez du ahazten, baina, intimitaterako eskubidea babestearen eta tributu-sistemaren eraginkortasuna indartzeko beharraren artean gorde beharreko oreka; horrenbestez, zergak direla-eta gizartearen gaitzespena jasotzen duten portaeren artean bakarrik argitaratuko dira kuantitatiboki esanguratsuak izateagatik Ogasun Publikoari kalte ekonomikoko handiagoa dakarkiotenak, esaterako, zorrak jatorrizko borondatez ordaintzeko epean ez ordaintzeak eragiten dituenak.

Bada, oreka bilatzearen, erregela tasatuak sartu dira publiko egin behar diren zerrendak prestatzeko. Azken finean, haztatu egin dira, batetik, zaindu beharreko interes guztiak, eta, bestetik, 1999ko abenduaren 13ko 15/1999 Lege Organikoan (Izaera Pertsonaleko Datuak Babesteari buruzkoa) jasotako datuen proportzionaltasun-, zehaztasun- eta kontserbazio-printzipioak, bestetik. Horrela, arlo honi emandako tratamendua koherentea da gure ingurune ekonomiko eta juridikoko arautegian jasotakoarekin, han ere zerga-datuen konfidentzialtasunerako printzipio orokorraren zenbait salbuespen jasotzen baitira.

Testu honek arlo honetan dakarren berritasuna eta izango dituen ondorioen garrantzia kontuan hartuta, erabaki da interesdunek zuzenean administrazioarekiko auzien jurisdikziora jotzeko aukera ezartzea, interesdunek uste baldin badute argitaratutako datuak ez direla zuzenbidearen araberakoak.

NORMA FORAL 2/2016, de 17 de febrero, de modificación de la Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia.

Hago saber que las Juntas Generales de Bizkaia han aprobado en sesión plenaria de fecha 17 de febrero de 2016, y yo promulgo y ordeno la publicación de la Norma Foral 2/2016, de 17 de febrero, de modificación de la Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia, a los efectos que todos los ciudadanos, particulares y autoridades, a quienes sea de aplicación, la guarden y la hagan guardar.

En Bilbao, a 18 de febrero de 2016.

El Diputado General de Bizkaia,
UNAI REMENTERIA MAIZ

NORMA FORAL 2/2016, DE 17 DE FEBRERO, DE MODIFICACIÓN DE LA NORMA FORAL 2/2005, DE 10 DE MARZO, GENERAL TRIBUTARIA DEL TERRITORIO HISTÓRICO DE BIZKAIA

PREÁMBULO

La necesidad de reforzar los mecanismos de lucha contra el fraude fiscal por parte de la Hacienda Pública se ha concretado hasta el momento en medidas dirigidas directa y fundamentalmente a la represión de conductas, tendencia esta que debe ser modificada para dar paso a otro tipo de actuaciones coactivas como las basadas en la publicidad de comportamientos que cuentan con una gran reprobación social. Estas últimas se apoyan en los principios de transparencia y publicidad que deben regir la actuación de todos los poderes públicos.

La medida consistente en la publicación de listados de deudores, que se incorpora a la Norma Foral General Tributaria por medio de la presente Norma Foral, hay que enmarcarla dentro de este tipo de lucha contra el fraude fiscal a través de instrumentos preventivos y educativos que coadyuven al cumplimiento voluntario de los deberes tributarios, y es respetuosa con la reserva de datos tributarios y, por tanto, con los principios en los que dicha reserva se fundamenta.

La presente modificación normativa no olvida el equilibrio entre la protección del derecho a la intimidad y la necesidad de potenciar la eficacia del sistema tributario, por lo que sólo serán objeto de publicidad aquellas conductas tributarias socialmente reprobables que sean a la vez cuantitativamente relevantes por generar un mayor perjuicio económico para la Hacienda Pública, como los originados por la falta de pago de las deudas en los plazos originarios de ingreso en periodo voluntario.

En la búsqueda del equilibrio se han introducido reglas tasadas para formar los listados que habrán de hacerse públicos. En definitiva, se han ponderado los distintos intereses que deben salvaguardarse y los principios de proporcionalidad, exactitud y conservación de los datos contenidos en la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal. Así, el tratamiento dado a esta materia es coherente con el recogido en la normativa de nuestro entorno económico y jurídico, en donde se recogen también distintos supuestos de excepción al principio general de confidencialidad de los datos tributarios.

Considerando la novedad que supone el texto en esta materia y la trascendencia de las consecuencias que del mismo se derivan, se ha optado por establecer el acceso directo a la jurisdicción contencioso-administrativa por parte de los interesados que consideren no ajustada a derecho la publicación de sus datos.

Arauketa honek guztiak, bada, osatu egiten du zerga-iruzurraren arloan emandako epaietan jasotzen den informaziorako sarbidea arautzen duen 2015eko irailaren 10eko 1/2015 Lege Organikoa, inkoherentea litzateke-eta zerga-betebeharrak ordaindu ez dituztenen izenak argitaratzea eta, aldi berean, ezkutuan gordetzea iruzurgile handienena, izaera horretako delituak direla-eta epai irmo baten bidez kondenatu dituztenena, hain zuzen.

Bizkaiko Kondaira Lurraldeko Foru Erakundeen Hautapen, Antolaketa, Erregimen eta Funtzionamenduari buruzko 1987ko otsailaren 13ko 3/1987 Foru Arauko 55. artikuluko 1. eta 3. zenbakietan xedatutakoa betetzeko, memoria ekonomikoari buruzko txostena eta genero-eraginaren ebaluazioari buruzko txostena doaz foru arau honekin batera.

Artikulu bakarra.— 2/2005 Foru Araua, martxoaren 10ekoa, Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzkoa

Beste artikulu bat gehitzen zaio, 94 ter artikulua, Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko martxoaren 10eko 2/2005 Foru Arauari, eta eduki hau du:

«94 ter artikulua.— Zerga-betebeharren inguruko ez-betetze esanguratsuen publizitatea

1. Zerga Administrazioak erabakiko du zerrendak argitaratuko dituela, aldian-aldian, zerga-zorrek edo -zehapenak direla-eta Foru Ogasunaren zordun diren izenekin, baldin eta inguruabar hauek gertatzen badira:

a) Ordaintzeko dauden zerga-zor edo -zehapenen zenbateko osoa 1.000.000 euro baino handiagoa izatea.

b) Zerga-zor edo -zehapenak ordaindu gabe egotea haiek borondatez ordaintzeko epea igaro den arren.

Artikulu honetan ezartzen denerako, ez dira kontuan hartuko geroratuta edo etenda dauden zerga-zor edo zehapenak.

2. Zerrenda horietan informazio hau bilduko da:

a) Zordunen identifikazioa, xehetasun hauek dituela:

— Pertsona fisikoak: izen-abizenak eta IFZ.

— Pertsona juridikoak eta foru arau honetako 34. artikuluko 3. zenbakiko erakundeak: sozietatearen izen osoa eta IFZ.

b) Zerrendan argitaratzeko kontuan hartu diren ordaingabeko zor eta zehapen guztien zenbatekoen batura.

3. Artikulu honetan araututako publizitatea soilik izango da tributu jakin batzuen ingurukoa izango da, hots, haien aplikazioa, zehatzeko ahala betearaztea eta berrikusteko ahalmena Bizkaiko Foru Ogasunari dagokion tributuen ingurukoa, eta ez da aplikatuko, beraz, Ogasunak tributuen gaineko eskumenak Lurralde Historikoko toki-erakundeek eskuordetu dizkien kasuetan.

4. Zordun bati buruzko datuak zerrendan sartu ala ez erabakitzeke baldintzak betetzen diren ikusteko erreferentzia gisa hartuko den eguna hau da: zerrenda argitaratzeko erabakiaren aurreko urteko abenduaren 31, erabakia hartzen den egunean ordaintzeko dagoen zenbatekoa edozein dela ere.

Zordunari jakinarazi behar zaio bera zerrendan sartzeko proposamena egin dela, eta 10 eguneko epea izango du alegazioak azaltzeko, komunikazioa jasotzen duen egunaren biharamunetik hasita. Horretarako, komunikazioa egindakotzat jotzeko nahikoa izango da Zerga Administrazioak egiaztatzea komunikazioa —haren eduki osoa jasotzen duena— jakinarazteko saiakera bat egin duela interesdunaren egoitza fiskalean.

Alegazioak soilik izan daitezke artikulu honetako 1. zenbakian zehaztutako betekizunak direla-eta egon litezkeen errakuntza material, egitatezko edo aritmetikoen ingurukoak.

Alegazioen izapidearen ondorioz zerrenda zuzentzeko erabakia har dezake Administrazioak, baldin eta modu fede-emailean egiaztatzen bada ez direla betetzen artikulu honetako 1. zenbakian zehaztutako legezko betekizunak.

Zuzenketa hori ofizioz ere erabaki ahal izango da.

Egin beharreko zuzenketa guztiak eginda, zerrenda argitaratzeko erabakia hartuko da.

Esta regulación supone un complemento a la contenida en la Ley Orgánica 10/2015, de 10 de septiembre, que regula el acceso a la información contenida en sentencias dictadas en materia de fraude fiscal, pues resultaría incoherente que se publicara la identidad de quienes han dejado de abonar sus obligaciones tributarias y sin embargo quedara oculta precisamente la de los grandes defraudadores, condenados en sentencia firme por delitos de esta naturaleza.

En cumplimiento de lo dispuesto en los apartados 1 y 3 del artículo 55 de la Norma Foral 3/1987, de 13 de febrero, sobre elección, organización, régimen y funcionamiento de las instituciones forales del Territorio Histórico de Bizkaia, acompañan a la presente Norma Foral el informe de memoria económica, así como el informe de evaluación de impacto de género.

Artículo único.— Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia

Se añade un nuevo artículo 94 ter a la Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia, con el siguiente contenido:

«Artículo 94 ter.— Publicidad de situaciones de incumplimiento relevante de las obligaciones tributarias

1. La Administración Tributaria acordará la publicación periódica de listados comprensivos de deudores a la Hacienda Foral de Bizkaia por deudas o sanciones tributarias cuando concurren las siguientes circunstancias:

a) Que el importe total de las deudas y sanciones tributarias pendientes de ingreso supere el importe de 1.000.000 de euros.

b) Que dichas deudas o sanciones tributarias no hubiesen sido pagadas transcurrido el plazo de ingreso en periodo voluntario.

A efectos de lo dispuesto en este artículo no se incluirán aquellas deudas y sanciones tributarias que se encuentren aplazadas o suspendidas.

2. En dichos listados se incluirá la siguiente información:

a) La identificación de los deudores conforme al siguiente detalle:

— Personas Físicas: nombre apellidos y NIF.

— Personas Jurídicas y entidades del apartado 3 del artículo 34 de esta Norma Foral: razón o denominación social completa y NIF.

b) El importe conjunto de las deudas y sanciones pendientes de pago tenidas en cuenta a efectos de la publicación.

3. La publicidad regulada en este artículo se referirá exclusivamente a los tributos en relación a los cuales correspondan a la Hacienda Foral de Bizkaia las competencias para su aplicación, el ejercicio de la potestad sancionadora y las facultades de revisión, no siendo de aplicación en los casos en los que se ha efectuado delegación competencial a favor de ésta por parte de los entes locales del Territorio Histórico.

4. La determinación de la concurrencia de los requisitos exigidos para la inclusión en el listado tomará como fecha de referencia el 31 de diciembre del año anterior al del acuerdo de publicación, cualquiera que sea la cantidad pendiente de ingreso a la fecha de dicho acuerdo.

La propuesta de inclusión en el listado será comunicada al deudor afectado, que podrá formular alegaciones en el plazo de 10 días contados a partir del siguiente al de recepción de la comunicación. A estos efectos será suficiente para entender realizada dicha comunicación la acreditación por parte de la Administración Tributaria de haber realizado un intento de notificación de la misma que contenga el texto íntegro de su contenido en el domicilio fiscal del interesado.

Las alegaciones habrán de referirse exclusivamente a la existencia de errores materiales, de hecho o aritméticos en relación con los requisitos señalados en el apartado 1 del presente artículo.

Como consecuencia del trámite de alegaciones, la Administración podrá acordar la rectificación del listado cuando se acredite fehacientemente que no concurren los requisitos legales determinados en el apartado 1 del presente artículo.

Dicha rectificación también podrá ser acordada de oficio.

Practicadas las rectificaciones oportunas, se dictará el acuerdo de publicación.

Erabakia zein zerrenda argitaratuz gero jakinarazitzat joko da erabakia.

Ogasun eta Finantzen foru diputatuaren foru agindu baten bidez zehaztuko da argitaratze-data zein argitalpenari dagozkion fitxategi eta erregistroak. Argitalpena, edozelan ere, urte bakoitzeko lehen sei hilekoaren barruan egin behar da.

Zerrenda bitarteko elektronikoak erabiliz argitaratuko da beti, eta, horrenbestez, beharrezko neurriak hartu behar dira bertako edukiak ezin daitezten Interneteko bilatzaileen bidez indexatu. Gainera, zerrendak ez dira eskuragarri egongo argitaratzen diren egunetik hiru hilabetera.

Argitalpena egiteko beharrezkoak diren datuen tratamendua 1999ko abenduaren 13ko 15/1999 Lege Organikoan (Izaera Pertsonaleko Datuak Babesteari buruzkoa) eta 2007ko abenduaren 21eko 1720/2007 Errege Dekretuaren bidez onartu zen lege horren erregelamenduan ezarritakoaren arabera egin behar da.

5. Bizkaiko Foru Aldundiaren eskumen-eremuaren barruan, Ogasuneko zuzendari nagusia da artikulua honetan araututako argitaratze-erabakiak emateko eskuduna.

6. Zerrenda argitaratzean zehaztu behar da bertan islatzen den egoera artikulua honetako 4. zenbakian adierazitako erreferentzia-egunean zegoena zela, eta zergadunak egun horren ondoren zerrendan jasotzen diren zorrak eta zehapenak ordaintzeko egin litzakeen jarduketek ez dute ondoriozik sortuko dagoeneko argitaratuta dauden zerrendetan.

Artikulu honetan ezarritakoak ez dio inola ere eragingo zergazorren eta -zehapenen ondoriozko jarduketa eta prozedurei dagozkien foru arau honetan ezartzen den aurkaratze-araubideari, ez eta zerga-zor eta -zehapenok direla-eta dagoeneko hasita dauden edo ondoren has litezkeen tributuoak aplikatzeko jarduketa eta prozedurei ere.

Artikulu honetan ezarritako prozeduraren barruan artikuluan bertan araututako informazioa argitaratzeko egiten diren jarduketak ez dira eteteko arrazoia izango foru arau honetako 69. artikuluan aurrez ikusitako ondorioei begira.

7. Zerrenda argitaratzeko erabakiak amaiera emango dio administrazio-bideari.»

XEDAPEN GEHIGARRIA

Pertsona edo erakunde bat Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko 2005eko martxoaren 10eko 2/2005 Foru Arauko 94. ter artikuluan ezarritakoa aplikatzeko egingo den lehenengo zerrendan sartu ala ez erabakitzeko baldintzak betetzen diren ikusteko erreferentzia gisa hartuko den eguna 2016ko martxoaren 31 izango da. Lehenengo zerrenda hori 2016ko bigarren sei hilekoan zehar argitaratuko da.

AZKEN XEDAPENA

Foru arau hau Bizkaiko Aldizkari Ofizialean argitaratu eta biharrenean jarriko da indarrean.

Bilbon, 2016ko otsailaren 17an.

Batzar Nagusietako
Lehenengo Idazkaria,
KOLDO MEDIAYVILLA AMARIKA

Batzar Nagusietako
Lehendakaria,
ANA OTADUI BITERI

(I-281)

1/2016 FORU ARAUA, otsailaren 17koa, Bizkaiko Gardentasunari buruzkoa.

Jakinarazten dut Bizkaiko Batzar Nagusiek honako foru arau hau onartu dutela, 2016ko otsailaren 17ko osoko bilkuran: 1/2016 Foru Araua, Otsailaren 17koa, Bizkaiko Gardentasunari buruzkoa. Arau hori aldarrikatu eta argitaratzeko agindua ematen dut, aplikatu ahal zaien herritar, norbanako eta agintari guztiek bete dezaten eta betearaz dezaten.

Bilbon, 2016ko otsailaren 18an.

Ahaldun Nagusia,
UNAI REMENTERIA MAIZ

La notificación del acuerdo se entenderá producida con su publicación y la del listado.

Mediante Orden Foral del diputado foral de Hacienda y Finanzas se establecerán la fecha de publicación, que deberá producirse en todo caso durante el primer semestre de cada año, y los correspondientes ficheros y registros.

La publicación se efectuará en todo caso por medios electrónicos, debiendo adoptarse las medidas necesarias para impedir la indexación de su contenido a través de motores de búsqueda en Internet y los listados dejarán de ser accesibles una vez transcurridos tres meses desde la fecha de publicación.

El tratamiento de datos necesarios para la publicación se sujetará a lo dispuesto en la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de protección de datos de carácter general, y en su Reglamento aprobado por Real Decreto 1720/2007, de 21 de diciembre.

5. En el ámbito de competencias de la Diputación Foral de Bizkaia, será competente para dictar los acuerdos de publicación regulados en este artículo el Director General de Hacienda.

6. En la publicación del listado se especificará que la situación en el mismo reflejada es la existente a la fecha de referencia señalada en el apartado 4 del presente artículo, sin que la publicación del listado resulte afectada por las actuaciones realizadas por el deudor con posterioridad a dicha fecha de referencia, en orden al pago de las deudas y sanciones incluidas en el mismo.

Lo dispuesto en este artículo no afectará en modo alguno al régimen de impugnación establecido en esta Norma Foral en relación con las actuaciones y procedimientos de los que se deriven las deudas y sanciones tributarias ni tampoco a las actuaciones y procedimientos de aplicación de los tributos iniciados o que se pudieran iniciar con posterioridad en relación con las mismas.

Las actuaciones desarrolladas en el procedimiento establecido en este artículo en orden a la publicación de la información en el mismo regulada no constituyen causa de interrupción a los efectos previstos en el artículo 69 de esta Norma Foral.

7. El acuerdo de publicación del listado pondrá fin a la vía administrativa.»

DISPOSICIÓN ADICIONAL

La determinación de la concurrencia de los requisitos necesarios para la inclusión en el primer listado que se elabore en aplicación de lo dispuesto en el artículo 94 ter de la Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia, tomará como fecha de referencia el 31 de marzo de 2016. Este primer listado se publicará durante el segundo semestre de 2016.

DISPOSICIÓN FINAL

La presente Norma Foral entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el «Boletín Oficial de Bizkaia».

En Bilbao, a 17 de febrero de 2016.

El Secretario Primero
de las Juntas Generales,
KOLDO MEDIAYVILLA AMARIKA

La Presidenta
de las Juntas Generales,
ANA OTADUI BITERI

(I-281)

NORMA FORAL 1/2016, de 17 de febrero, de Transparencia de Bizkaia.

Hago saber que las Juntas Generales de Bizkaia han aprobado en Sesión Plenaria de fecha 17 de febrero de 2016, y yo promulgo y ordeno la publicación de la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, de Transparencia de Bizkaia, a los efectos que todos los ciudadanos, particulares y autoridades, a quienes sea de aplicación, la guarden y la hagan guardar.

En Bilbao, a 18 de febrero de 2016.

El Diputado General,
UNAI REMENTERIA MAIZ